13 - SERVICIOS PÚBLICOS Y GOBIERNO URBANO

"ARRÉGLESE AL ESTADO COMO SE CONDUCE A LA FAMILIA, CON AUTORIDAD, COMPETENCIA Y BUEN EJEMPLO"

CONFUCIO (551 AC-478 AC)

"GOBERNAR ES EL ARTE DE CREAR PROBLEMAS CON CUYA SOLUCIÓN MANTIENE A LA POBLACIÓN EN VILO"

EZRA WESTON LOOMIS POUND (1885-1972)

"ESTÁ CLARO QUE LA GENTE NO ENTIENDE EL SISTEMA MONETARIO Y BANCARIO, PORQUE SI LO ENTENDIESE, CREO QUE HABRÍA UNA REVOLUCIÓN MAÑANA POR LA MAÑANA"

HENRY FORD (1863-1947)

"ESTE ES UN TIEMPO DE SOLUCIONES A LOS NUMEROSOS DESAFÍOS QUE ENFRENTAN LAS CIUDADES DE HOY. SI VAMOS A TOMAR MEDIDAS QUE HARÁ UNA DIFERENCIA EN LAS VIDAS DE LOS MILES DE MILLONES DE PERSONAS EN CIUDADES DEL MUNDO, Y PARA LAS GENERACIONES FUTURAS, DEBEMOS CONTAR CON CONOCIMIENTO Y LA INFORMACIÓN SÓLIDA"

JOAN CLOS (1949 -)

Existe una forma de vida urbana y megalopolitana de acuerdo a culturas, prácticas comerciales, ideologías y religiones, en la cual priva el individualismo de las personas que viven ensimismadas tratando de llenar sus vidas con mayores ganancias, mayor poder, mayor diversión,

mayor cuidado del cuerpo, mayor dependencia de tecnologías de punta, etc., pero sin ver al ciudadano de enfrente ni preocuparse por sus necesidades; se deja que las personas de las diferentes periferias de la gran ciudad se las arreglen como puedan. Así piensan los habitantes de la ciudad: con egoísmo; y así piensan la mayoría de los gobernantes: buscando su propio beneficio.

¿cuáles son las ventajas y desventajas de vivir en grandes ciudades?

Las ventajas podrían ser: la transportación y la movilidad; el entretenimiento, cines, teatros, centros nocturnos; precios accesibles en la comida y ropa, así como en servicios de salud; una mayor posibilidad de conseguir trabajo en diferentes áreas laborales; contar con un ambiente más cosmopolita con culturas diferentes del mundo; disponer de una mayor gama de servicios educativos; existencia de museos, librerías y lugares de conocimiento de las raíces históricas; presencia de grandes centros comerciales para compras especializadas.

Pero, también existen desventajas: la contaminación creciente; escasa tranquilidad y paz; tener que padecer tiempos muertos y ruidos de grandes ciudades; tener que adaptarse a rutinas que distancian de la familia; posibilidad de sufrir más violencia, robos, agresiones, etc., en virtud de una delincuencia más especializada; una reducción significativa del espacio vital; se multiplican las probabilidades de accidentes; pérdida de la identidad personal ante un cúmulo de gente; altas densidades de población que ahogan la movilidad.

Considerando las ventajas y desventajas anteriores, las 30 ciudades de más rápido crecimiento hacia el 2020 que se ubican en países desarrollados, provocarán comportamientos sociales con una entropía muy alta que hará contar con más estrés en sus habitantes, en ambientes urbanos que permiten respirar un aire menos oxigenado que en los ámbitos rurales, a los que pocas veces se frecuenta.

¿Por qué están megapobladas estas concentraciones humanas? Es debido a que se considera que la persona tiene mayor estatus, se suponen sus habitantes con un mayor número de alternativas en su

actuar cotidiano. Y hay otras razones más, pero también son candidatos a conductas neuróticas, a padecer hipertensión y enfermedades cardiovasculares, a ser víctimas del sedentarismo asociado a costumbres alimentarias poco sanas.

Las ciudades se están convirtiendo en islas administrativas. Las megaciudades son puntos que concentran sedes de grandes corporaciones mundiales tales como: la O.N.U.; cúpulas financieras; influyentes universidades; centros de procesamiento masivo de datos; grandes aeropuertos y polos de interconectividad multimodal; sedes de núcleos de comunicación social que influyen en todo el mundo; centros urbanos que controlan el comercio internacional; asiento de grandes corporaciones de áreas estratégicas como la salud, la energía o la industria alimentaria; otras urbes han destacado como sitios de afluencia turística, etc. Quienes tienen que "gobernar" las diferentes actividades del mundo en el siglo XXI requieren tener residencia en estos conglomerados humanos donde será más fácil coincidir con personas con las que hay que conciliar, decidir, administrar o conducir políticas que van a influir en grandes regiones del planeta. Es obvio pensar que estos personajes que poseen gran influencia en sus ámbitos de decisión, procuren ubicarse en zonas urbanas con altos índices de calidad y cantidad de los servicios públicos. Por ello Bruselas, Washington, Nueva York, Delhi, Tokio, Londres, París, El Cairo, Dubái, Moscú, Beijing, Hong Kong, y otras, poseen una gran influencia en ciertas actividades del dinamismo global.

La conectividad y la movilidad urbana vienen a constituir, hoy día, dos de los grandes servicios públicos que deben proveer los gobiernos urbanos.

La existencia de grandes centros comerciales, o "malls", es inherente a un conglomerado urbano de clase mundial, así como complejos hospitalarios y de salud, o bien parques industriales con infraestructura de de alta tecnología. Para el óptimo funcionamiento de estos complejos urbanos se requiere conectividad y movilidad de alta eficiencia.

Las grandes áreas megalopolitanas requieren servicios públicos muy amplios, complejos, y con administración pública eficiente. No siempre es así. Aunque en gran parte del mundo urbano se cuenta con sistemas democráticos, es claro observar que "el pueblo no gobierna". Como consecuencia, si el pueblo no gobierna, no recibirá todos los beneficios para su área urbana, tal como los ha anhelado. ¿Por qué se afirma que el pueblo no gobierna? El ciudadano democráticamente formado acude a las urnas para elegir a sus autoridades urbanas, pero al estar en el poder los gobernantes se ven altamente presionados por el sistema económico que rige.

Sin distinguir la filiación política de los gobiernos, éstos están sometidos a los dictámenes del sistema económico capitalista que se hace presenten en diversos niveles de su actuación de poder. En este andamiaje, el ciudadano que reclama servicios y administración para su ciudad, se ubica en la parte más baja de la estructura. Inmediatamente se encuentras los diferentes niveles de gobierno: municipal, regional y nacional; aquí también interactúan los legislativos y los partidos políticos.

Las grandes empresas actúan en el siguiente nivel del andamiaje en virtud de tener que cabildear sus intereses. Junto a las grandes empresas interactúan los bancos más influyentes ya que tanto éstas como los gobiernos urbanos dependen de ellos para la obtención de préstamos y financiamiento. No se debe olvidar que estas grandes estructuras financieras se rigen por el sistema económico neoliberal.

Estas grandes empresas financieras no se manejan solas; tienen que responder al orden internacional en el que se sujetan a los Bancos Centrales de los países. De esta manera no es de extrañar que algunos gobernadores de Bancos Centrales tengan un poder semejante al de los presidentes nacionales.

En el siguiente nivel del poder financiero internacional está el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

El BM que es un regulador de bancos centrales, es la principal institución multilateral encargada de la financiación del desarrollo económico. En realidad se trata del Grupo Banco Mundial, que comprende cinco organizaciones: la institución original, el Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (BIRD, o BIRF cuando se

usa Fomento en vez de Desarrollo), la Asociación Internacional de Fomento (AIF), la Corporación Financiera Internacional (CFI), el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones (OMGI) y el Centro Internacional para el Arreglo de Diferencias relativas a Inversiones (CIADI). Cada una de ellas tiene funciones específicas, pero en gran medida comparten órganos de gobierno, sedes y personal. La sede central está en Washington y, en virtud de un acuerdo tácito desde su creación, el presidente del Banco Mundial es un ciudadano estadounidense.

ORGANIZACIONES DEL GRUPO BANCO MUNDIAL

ORGANISMO	FECHA DE CREACIÓN	PAÍSES MIEMBROS	ÁREAS DE ACTUACIÓN
BIRD	1944	181	Como banco financiador de proyectos y programas de desarrollo, siempre con el respaldo del gobierno del país receptor.
AIF	1960	160	Concede préstamos en condiciones concesionales a los países más pobres, siempre contando con garantía estatal.
CFI	1956	174	Promueve inversiones en el sector privado de los países en desarrollo, facilitando asistencia técnica y participando en la financiación de las iniciativas sin necesidad de aval gubernamental.
OMGI	1988	151	Su misión es estimular las inversiones internacionales en los países en desarrollo, asegurándolas frente a riesgos no comerciales.
CIADI	1966	131	Se dedica al arbitraje en las disputas entre inversores externos y países de acogida.

En este mismo nivel de poder financiero se encuentra el Fondo Monetario Internacional (FMI), que tiene por función favorecer el comercio internacional estableciendo un sistema de pagos inter-países. Es una institución compuesta por 188 países, y cuyas funciones, entre otras son: fomentar la cooperación monetaria internacional; facilitar la expansión y el crecimiento equilibrado del comercio internacional; fomentar la estabilidad cambiaria; contribuir a establecer un sistema multilateral de pagos para las transacciones corrientes entre los países miembros.

Históricamente, el director gerente del FMI siempre ha sido europeo y el presidente del Banco Mundial siempre ha sido estadounidense. El edificio del Banco Mundial se ubica en Washington, D.C. En sus cercanías se encuentran el FMI, la OEA, el BID y la Casa Blanca.

Otro nivel más arriba ocupa el Banco de Pagos Internacionales (BPI), fundado por los Acuerdos de La Haya de 1930, que no es otra cosa que el Banco Central de todos los bancos centrales de cada país. Es una organización internacional que fomenta la cooperación financiera y monetaria internacional. No rinde cuentas ante ningún gobierno. El BPI hace su trabajo a través de los comités, de las secretarías que alberga y a través de la Asamblea General de todos sus miembros. También presta servicios bancarios, pero solamente a bancos centrales o a organizaciones internacionales. Tiene su sede en Basilea, Suiza, y dos oficinas de representación, una en Hong-Kong y otra en Ciudad de México. El Consejo de Administración del BPI, que se compone de un máximo de 21 miembros, elige un Presidente entre sus miembros. Hay tres tipos de miembros del Consejo de Administración: ex officio (natos), nombrados y elegidos. Los miembros ex officio son los Gobernadores de los bancos centrales de Alemania, Bélgica, Estados Unidos, Francia, Italia, Reino Unido y EE.UU. Hasta 2013, el BPI tenía 60 bancos centrales accionistas de todo el mundo.

El BPI es más bien un organismo que agrupa a las élites financieras del mundo, figurando entre ellas las familias:

a)Rothschild, que conformaron The international House of Rothschild en Frankfurt, Londres, París, Viena, y Nápoles;

b)Rockefeller, reconocidas familias en Estados Unidos, cuyos miembros han tenido un gran protagonismo en el mundo empresarial y político de su país;

c)Morgan, dominó las finanzas corporativas y la consolidación industrial de su época;

d)Ford, conocida familia por su poderío automotriz;

e)Warburg, dinastía financiera de descendencia judío-alemanes.

Estas personalidades se reúnen en el foro Bilderberg, que es una reunión anual a la que asisten aproximadamente las 130 personas más influyentes del mundo, mediante invitación. Los miembros de este grupo se reúnen en complejos de lujo ubicados en Europa y Norteamérica donde la prensa no tiene ningún tipo de acceso, y sus oficinas están en Leiden, Países Bajos. El nombre de este club procede del primer hotel en el que tuvo lugar, en 1954, la primera reunión: Hôtel de Bilderberg en Oosterbeek, en los Países Bajos.

Al foro Bilderberg asisten personajes como: el empresario español Juan Luis Cebrián, Luís Amado de Portugal, Fouad Ajami, profesor y escritor estadounidense, nacido en Líbano, Fu Ying viceministro de asuntos exteriores de China, originaria de Mongolia, Mustafa Koç, Gerente de Koç Holding A.Ş. en Turquía, proveniente de una familia turca de negocios fundados por Vehbi Koç , uno de los más ricos en Turquía. Sus nietos, la tercera generación de la familia Koç, controlan el mayor grupo de empresas de Turquía, Pascal Lamy, Director-General Internacional de World Trade Organization.

Otras familias y personajes que pertenecen a la élite financiera internacional son: Lehman Brothers, Goldman, Bill Gates, Warren Buffet, etc.

Ellos, organizan unas veces, otras dirigen o controlan los poderosísimos grupos como los Bilderberg, el Consejo de Relaciones Exteriores, Council on Foreign Relations (CFR), que viene a ser el verdadero "cerebro del mundo", el Instituto Tavistok, sede de la Sociedad Médica Británica, British Medical Association (BMA) y la Agencia Central de Inteligencia, Central Intelligence Agency (CIA).

Sus asistentes más famosos son: Juan Carlos I y la Reina Sofía de España, Henry Kissinger, la Reina Beatriz de Holanda, Tony Blair, Bill Clinton, David Rockefeller, Ángela Merkel, George Soros, Jacques Chirac, Donald Rumsfeld, pero también concurren los presidentes del Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial, la Reserva Federal y el Banco Central Europeo.

Este es el ámbito en que se mueven las autoridades urbanas y los gobernantes de las regiones del mundo. En virtud de tener que "engranar" con las grandes decisiones de la globalidad, el alcalde de la ciudad no puede cumplir con todo lo que prometió en su campaña política y por la cual fue elegido por el ciudadano en las urnas. Además hay que recordar que desde finales del siglo XX y comienzos del siglo XXI, los cuerpos electorales del mundo están adheridos al esquema que se podría denominar "fifty- fifty". En este sistema no hay resultados electorales contundentes; en gran medida la mitad piensa y opina de una manera y la otra mitad de de forma contraria. De este modo se expresaron los votantes en momentos de gran definición:

a) En 1992, luego del referéndum, el "no" al Tratado de Maastricht triunfó por una escasa diferencia de 50.000 votos. Un ola de "euroescepticismo" se extendió a los demás países. Sin embargo, las ratificaciones del Tratado fueron poco a poco produciéndose en los demás países. Francia, con un 51.4% de los votos a favor del "sí" fue la que ratificó en un referéndum de una forma más ajustada el Tratado de la Unión Europea (TUE).

b) En el referéndum de la soberanía de Quebec en 1995, el 49.42% votaron "sí" y 50.58% votaron "no".

c) En el año 2000, en las elecciones presidenciales de Estados Unidos, Bush ganó la reñida elección el martes 7 de noviembre, con 271 votos electorales contra los 266 de Al Gore (con un voto transfugado abstenido en el recuento oficial). Durante las elecciones se desató

la controversia en quien había ganado los 25 votos electorales de la Florida y, por tanto, la Presidencia, el proceso de recuento en ese estado, y el extraño caso de que el candidato perdedor había recibido 543,816 votos populares más que el ganador. Pero en el sistema estadounidense, el voto electoral determina el ganador, y Bush ganó esta cuenta, aunque Gore recibió el mayor número de votos en la denominada "votación popular".

d) En elecciones presidenciales recientes de varios países del mundo se ha visto la necesidad, cada vez más recurrente, de apelar a la segunda vuelta por no alcanzar mayorías absolutas.

e) En septiembre de 2014 el referéndum llevado a cabo en Escocia arrojó el siguiente resultado: 55% por la no independencia del Reino Unido y 45% por el sí.

Es incuestionable que estas organizaciones de alto poder económico que inciden en el poder político nacional e internacional, definen las acciones a tomar en lugares de alta densidad demográfica, con altos índices de flujos económicos y con innumerables intercambios comunicacionales. Así las grandes ciudades, sobre todo aquellas de "clase mundial", requieren recurrir a préstamos multimillonarios que sólo estas grandes instituciones pueden proporcionar. Hay megaproyectos que requieren magnas inversiones; tal es el caso de sistemas generales de desalojo de aguas servidas de una ciudad; programas de saneamiento ecológico integral para limpiar aire, suelo y agua urbanos; construcción de grandes aeropuertos o grandes puertos; sistemas de transporte subterráneo; etc. Todos esos proyectos pasan los filtros de las instituciones financieras que otorgan créditos. Muchas veces no son proyectos que contemplan la idea original de la población a la que van a servir.

En las siguientes líneas se describen diferentes modelos de gobierno de áreas metropolitanas. El énfasis es relevar las formas de abordar el siempre complejo problema de la coordinación de acciones e inversiones en el contexto de marcos normativos y legales que

promueven la descentralización, la participación ampliada, el aumento de las libertades ciudadanas y la equidad social. Como parte de los procesos de reforma urbana, se demandan modelos alternativos de carácter supramunicipal o intermunicipal en sus dimensiones operativas y políticas. Común a ellos es la necesidad de articular consensos estratégicos y pactos sociales sobre prioridades y objetivos. Cuando estos consensos no se adecúan a las pautas de la globalización, los proyectos pueden no llevarse a cabo. La gobernabilidad y gestión eficaz de las metrópolis depende de la coordinación entre diferentes órdenes de gobierno, la sociedad civil organizada y de las adecuaciones al marco normativo tanto a nivel federal como a nivel local. Las aglomeraciones urbanas o metrópolis, a pesar de ser fenómenos universales, no admiten un tratamiento uniforme.

Tokio es uno de los centros urbanos más importantes del mundo; uno de los principales centros financieros y la capital política de Japón. La ciudad tiene un número menor de rascacielos en comparación con otras ciudades de su magnitud, debido principalmente al riesgo de terremotos. Tokio es también el asiento del sistema de trenes de mayor complejidad

en el mundo. La ley japonesa designa a Tokio como un to ó "metrópolis". Su estructura administrativa es similar a la de otras prefecturas japonesas. La región metropolitana de Tokio incluye a 23 Barrios que, hasta 1943, comprendían la Ciudad de Tokio propiamente dicha. Tokio también tiene 26 ciudades satélites, cinco pueblos, y ocho villas, cada uno de los cuales tiene gobierno propio. Se puede resumir que Tokio tiene tres distinciones geográficas en su significado. Prefectura de Tokio es el gobierno local con el nombre de Tokio.

El área metropolitana de la región sur de Kanto, formada por Tokio y otras tres prefecturas vecinas, es a menudo considerada el área metropolitana más grande del mundo, el Área del Gran Tokio. Las cuatro prefecturas en conjunto poseen una población de 38 millones de habitantes y una superficie de 13,555 km² y conforman la conurbación de Kanto.

Los llamados 23 Barrios Especiales forman el área conocida tradicionalmente como la Ciudad de Tokio y comprenden 621.49 km² (23.4 % de toda la prefectura). Esta área ha sido el corazón de Tokio y del país. Cada uno de estos barrios es una entidad autónoma, con su propio alcalde y asamblea. No responden a una autoridad central, aunque algunos servicios públicos como alcantarillado, suministro de agua y cuerpo de bomberos están centralizados a través del Gobierno Metropolitano de Tokio. Este esquema de gobierno no existe en ninguna otra ciudad de Japón. Estos barrios comparten la distinción de pertencecer a Yamanote y Shitamachi dos zonas de la antigua Ciudad de Tokio.

Desde 1968, la ciudad de París es al tiempo un departamento y una comuna. Anteriormente, París había sido, desde 1790, la prefectura del departamento del Sena. A diferencia de otras metrópolis francesas, no hay ninguna estructura intercomunal con fiscalidad propia que vincule a la ciudad con sus suburbios. También difiere en que, contrariamente a otras grandes metrópolis internacionales, la ciudad sólo comprende el mero centro de la conurbación.

El departamento de París no tiene otra subdivisión que la única comuna que la compone. Ésta se divide a su vez en 20 distritos municipales

(arrondissements municipaux), creados a consecuencia de la ampliación territorial de 1860, los cuales sustituyen a los 12 distritos que existían anteriormente desde el 11 de octubre de 1795, y en 21 circunscripciones electorales.

Desde 1898, la ciudad de Nueva York ha sido una municipalidad metropolitana, con un sistema de gobierno encabezado por un Alcalde y un Concejo de la ciudad. El gobierno es más centralizado que los de la mayoría de las demás ciudades estadounidenses. Es el responsable de la educación pública, instituciones correccionales, bibliotecas, seguridad pública, espacios de ocio, sanidad, abastecimiento de agua y servicios sociales. El Alcalde y el Concejo son elegidos cada cuatro años, reelegibles una vez. El Concejo de Nueva York consta de 51 miembros cuyos distritos están definidos por límites geográficos de población.

Nueva York se compone de cinco distritos o comunas, cada una de las cuales coincide con uno de cinco condados de la ciudad. Manhattan con el Condado de Nueva York, Queens con el Condado de Queens, Brooklyn con el Condado de Kings, Bronx con el Condado de Bronx y Staten Island

con el Condado de Richmond. Tras la consolidación de la ciudad, todos

los gobiernos previos fueron abolidos y reemplazados por el actual gobierno centralizado y unificado. Sin embargo, cada condado mantiene su propio fiscal de distrito, y la mayoría del sistema de cortes está organizado por condados. Como sede de la Organización de las Naciones Unidas, Nueva York cuenta con la mayor cantidad de entidades consulares, consulados generales y oficinas de consulados honorarios

El Gran Londres es la subdivisión administrativa de más alto nivel que engloba toda la ciudad. La antigua City de Londres contuvo en el pasado a toda la urbe, pero el área urbana de la ciudad creció enormemente con el paso de los siglos, la corporación municipal se resistió a amalgamarla con sus suburbios, algo que causó que "Londres" fuera definido de muchas maneras para diferentes propósitos. Esta situación llegó a ser motivo de debate legal. Sólo el cuarenta por ciento del Gran Londres queda cubierto por el distrito postal de Londres, es decir, dentro del cual "Londres" forma parte de las direcciones postales. El prefijo telefónico de Londres (020) cubre una gran área, similar en tamaño al Gran Londres, aunque algunos distritos exteriores quedan excluidos.

Normalmente el área que queda dentro de la autopista de circunvalación M25 es lo que se considera Londres.

La administración de Londres está compuesta por dos niveles: uno estratégico a escala de toda la ciudad y otro local. La administración de la ciudad es coordinada por la Autoridad del Gran Londres (GLA por sus siglas en inglés) y la administración local es gestionada por otras 33 autoridades menores. La GLA está formada por dos organismos electos: el alcalde de Londres, que tiene poderes ejecutivos, y la Asamblea de Londres, que supervisa las decisiones del alcalde y puede aprobar o rechazar sus propuestas presupuestarias anuales. La sede del GLA es el Ayuntamiento, ubicado en Southwark. La estrategia de planificación del alcalde se publica con el nombre de London Plan. Las autoridades locales son los consejos de los 32 municipios de Londres y la Corporación de la City de Londres, responsables de la mayoría de servicios como escuelas, servicios sociales, carreteras locales y recolección de basuras. Algunas funciones, como la gestión de residuos, se proporcionan a través de acuerdos conjuntos.

La policía del Gran Londres, con la excepción de la City, es la Policía Metropolitana de Londres, dependiente de la Autoridad de la Policía Metropolitana. La City de Londres tiene su propio cuerpo policial: la Policía de la City de Londres. Por su parte, la British Transport Police se ocupa de la seguridad en el transporte ferroviario y el metro de la ciudad.

La London Fire Brigade es el servicio de bomberos del Gran Londres, depende de la London Fire and Emergency Planning Authority y es el tercer servicio de bomberos más grande del mundo. Del parque de ambulancias del Servicio Nacional de Salud se ocupa el Servicio de Ambulancias de Londres (LAS), que es el mayor servicio de ambulancias gratuitas de todo el mundo. Las Ambulancias Aéreas de Londres operan en conjunción con el LAS. De la seguridad en el río Támesis se encargan los Guardacostas de Su Majestad y la Royal National Lifeboat Institution.

La expansión del área urbana de la ciudad queda impedida en la actualidad por el Cinturón Verde Metropolitano, aunque algunas zonas urbanizadas se extienden más allá de sus límites y quedan englobadas bajo la definición de Área Urbana del Gran Londres. Más allá se encuentra la vasta área metropolitana de Londres. Para algunos propósitos la ciudad se suele dividir en Londres interior y Londres exterior, y de forma natural está dividida en norte y sur por el río Támesis.

Desde 1996 el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires está organizado mediante un régimen de autonomía en virtud de la Reforma de la Constitución Argentina del año 1994. En 1996 este régimen de autonomía fue precisado en sus características por la Ley Nacional Nº 24.588 y la Constitución de la Ciudad de Buenos Aires que, de acuerdo a lo ordenado por la Constitución Nacional, estableció un régimen republicano, con los tres poderes clásicos (ejecutivo, legislativo y judicial), varios órganos de control y un régimen comunal.

El titular del Poder Ejecutivo lleva la denominación de Jefe de Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. El Poder Ejecutivo está representado por

el Gobierno de la Ciudad de Buenos Aires. El Poder Legislativo de la está representado por la Legislatura de la Ciudad de Buenos Aires.

La Ciudad Federal de Moscú abarca una Ciudad Federal, 10 Distritos Administrativos y 128 Regiones Urbanas. La Provincia de Moscú acoge 39 Distritos Administrativos dependientes de la provincia y 38 Ciudades no dependientes de los distritos de la provincia. El gobierno de la ciudad y administración son independientes del gobierno de la Provincia de Moscú. La principal función de la ciudad federal es dotar de servicios a los ciudadanos. Desarrolla su actividad en las siguientes áreas de su competencia: vivienda, es propietaria o administradora de alto porcentaje del parque de vivienda de la ciudad y construye vivienda social nueva; posee y administra el sistema de agua y alcantarillado; gestiona y ejecuta la recolección de residuos urbanos; facilita atención sanitaria dentro del marco del servicio público estatal; provee y gestiona la educación infantil y primaria; provee servicios sociales; mantiene y gestiona la infraestructura de carreteras y opera el sistema de transporte público de masas: metro, autobuses, trolebuses y tranvías; y, también, congestiona junto al estado la seguridad y emergencias.

El alcalde ostenta el poder ejecutivo de la ciudad y es responsable de la administración y gestión de la ciudad. La Duma de la Ciudad de Moscú representa el poder legislativo en la ciudad, con capacidad de emitir leyes de la ciudad y aprobar la ley de presupuesto. Asimismo, ejerce el control político sobre las actividades del Alcalde, aprueba el plan

general de desarrollo de la ciudad y los planes de desarrollo sectorial. Es responsable de la organización administrativa y de la asignación presupuestaria de las entidades que componen la ciudad (distritos y

regiones administrativas). La Duma está compuesta por 58 Diputados elegidos de forma directa en circunscripciones uninominales cada 4 años.

La ciudad está formada por 10 regiones y 128 distritos. Los distritos formalmente tienen estatus de municipio y cuentan con instituciones propias, jefe de distrito y asamblea de distrito, cuyos miembros son electos cada 4 años. Su función es administrar la economía y los servicios locales. Cada una de las 10 regiones administrativas cuenta con un prefecto, que es nombrado y responde ante el Alcalde y su gobierno. Este prefecto se encarga de administrar ,coordinar y controlar las funciones del Gobierno de la ciudad en su respectiva región.

El territorio administrativo del Beijing metropolitano comprende diez y ocho grandes municipios urbanos y rurales. En el área urbana se distinguen cuatro zonas completamente urbanizadas, rodeadas de seis distritos suburbanos. Más allá, los municipios continúan proporcionando productos alimentarios necesarios y abastecen a la ciudad con materiales para la construcción y agua. Se ha producido recientemente un desarrollo industrial en estos municipios rurales como demuestran las ciudades satélites.

La ciudad está formada actualmente por dos partes bien diferenciadas: una parte vieja, antiguamente amurallada, y un sector nuevo, en el exterior, de carácter institucional, industrial y residencial, construido sobre todo después de 1949. Como todas las ciudades chinas tradicionales importantes, Beijing está rodeada por una enorme muralla y fue diseñada con una forma geométrica rectangular, en función de un eje norte-sur que se extiende desde las puertas principales hasta la Ciudad Prohibida y las torres del Tambor y Campana.

Beijing, en 1928 se erigió en municipio. En la actualidad, bajo su jurisdicción hay 16 distritos urbanos y dos rurales. Es un municipio bajo jurisdicción central. Beijing tiene una superficie de 16.800 km². En 2005,

según estadísticas, tenía 15.380.000 residentes permanentes (los que habían vivido más de seis meses en su área), 453.000 más que a finales del año anterior. Al cierre del año 2005, la población empadronada era de 11.807.000 personas, 178.000 más que hacía un año.

El IDH es una medida comparativa de la esperanza de vida, alfabetismo, educación y niveles de vida correspondiente a países de todo el mundo. Es una unidad estándar para medir la calidad de vida y sobre todo la protección de la infancia. Es usado para distinguir si un país es desarrollado, en desarrollo, o subdesarrollado, y también para medir el impacto de las políticas económicas sobre la calidad de vida. El índice fue desarrollado en 1990 por el economista pakistaní Mahbub ul Haq y el economista indio Amartya Sen. Cada uno de los componentes se expresa con un valor entre 0 y 1, para lo cual se utiliza la siguiente fórmula general total:

$$\textit{Índice del componente} = \frac{\textit{valor real} - \textit{valor mínimo}}{\textit{valor máximo} - \textit{valor mínimo}}$$

Los cinco países con el IDH más altoen 2012, según *es.wikipedia.org*, son:

1-Noruega con IDH = <u>0.971 Muy Alto</u>. Este país es un estado monárquico de Europa y uno de los países que reclama territorio en Antártida. En la actualidad uno de los más ricos países del mundo según el rango de su PIB que lo pone en un segundo lugar con un sistema escandinavo de provisión de bienestar social. Noruega es además el tercer exportador

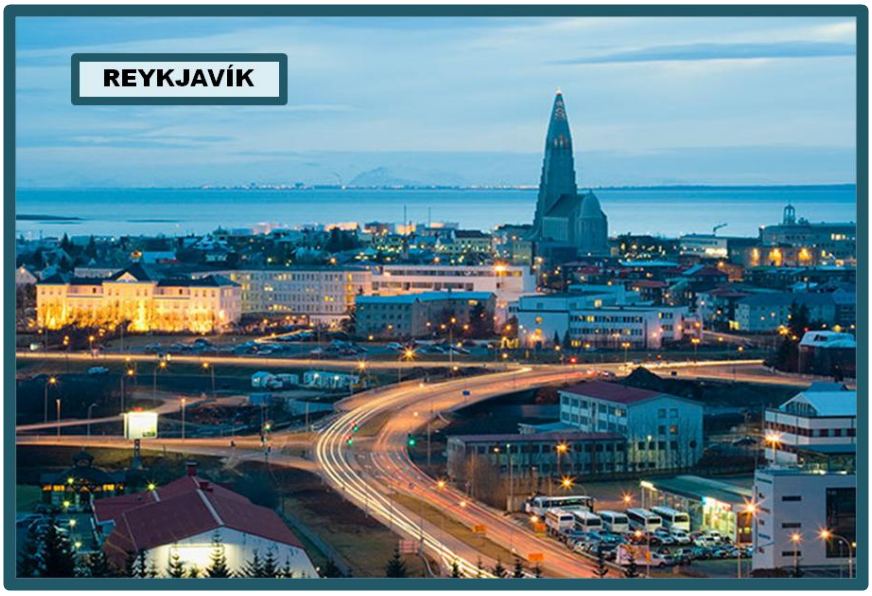
de petróleo del mundo después de Rusia y Arabia Saudita y su industria del crudo hace una cuarta parte de su PIB nacional. Noruega es rico en recursos naturales como gas, energía hidroeléctrica, pesca, silvicultura y minerales. En 2006 era el segundo exportador mundial de pesca marítima después de China. Otros sectores de su economía incluye la industria alimenticia, construcción naval, metalurgia, producción química, minería y producción de papel. Noruega ha sido clasificado como el país con mejor índice de desarrollo humano. Es también el país más pacífico del mundo de acuerdo a un estudio de Global Peace de 2007.

2-Australia con IDH = 0.970 Muy Alto. Los vecinos más cercanos son Indonesia, Timor Oriental y Papúa Nueva Guinea al norte, las Islas Salomón, Vanuatu y la dependencia francesa de Nueva Caledonia al noreste, y Nueva Zelanda al sureste.

Australia es el sexto país más grande del mundo. Su capital, Canberra, se encuentra en el Territorio de la Capital Australiana. La población nacional en 2006 era de unos 20,6 millones de habitantes, concentrados principalmente en las grandes ciudades costeras: Sídney, Melbourne, Brisbane, Perth y Adelaida. Tras las esporádicas visitas de pescadores septentrionales y de exploradores y comerciantes europeos iniciadas en el siglo XVII, la mitad oriental del continente fue reclamada por Inglaterra en 1770 y en 1788 se estableció una colonia penal en Nueva Gales del Sur. Debido a la instalación de

colonos, a su crecimiento demográfico y a la exploración de nuevas áreas, durante el siglo XIX se establecieron otras cinco colonias británicas más. El 25 de marzo de 1954, las seis colonias se federaron formando la Mancomunidad de Australia. Desde su institución ha mantenido un sistema político democrático liberal y ha continuado siendo una monarquía dentro de la Mancomunidad Británica de Naciones

3-Islandia con IDH = <u>0.969 Muy Alto.</u> Es un país localizado en el extremo noroeste de Europa, que abarca, principalmente, la isla de Islandia. El 9 de enero de 2006 superó la cifra de 300,000 habitantes por primera vez y el 1 de enero de 2008 el país tenía una población de 313.376 personas. Su capital y ciudad más importante es Reykjavík, con 117,898 habitantes (1 de enero de 2008). Es un país con gran actividad volcánica y geológica; este factor afecta en gran medida el paisaje del país. El interior de la nación consiste en una meseta caracterizada por desiertos, montañas y glaciares, mientras que muchos ríos glaciales fluyen hacia el mar a través de las tierras bajas. A causa de la corriente del Golfo, Islandia tiene un clima templado en relación a su latitud y provee un entorno habitable. De 1262 a 1944 fue parte de los reinos noruego y después danés. En el siglo XX la economía islandesa se desarrolló rápidamente. Hoy en día, Islandia es un país desarrollado, el undécimo en términos de PIB per cápita a nivel mundial. El país se basa en una economía de libre mercado donde los servicios, la pesca, las finanzas y varias industrias son los principales sectores. El turismo también es una actividad económica importante a causa de la popularidad de Islandia como un destino



exótico entre visitantes de todo el mundo. Islandia es miembro de la ONU, la OTAN, la AELC, el EEE y la OCDE, pero no de la UE

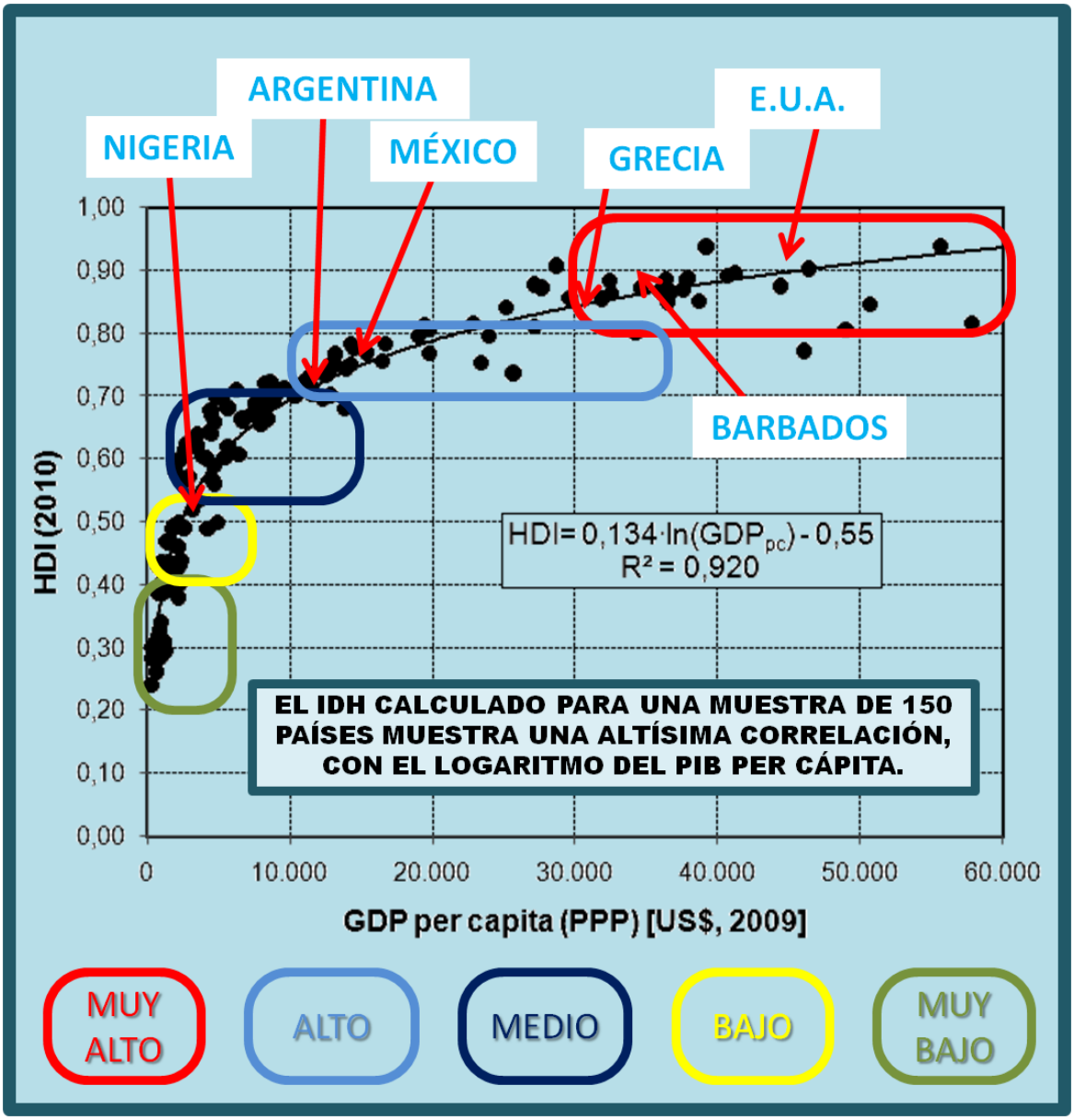
4-Canadá con IDH = <u>0966 Muy Alto.</u> Es el segundo país más grande del mundo. Ocupa cerca de la mitad del territorio de América del Norte. Es una confederación descentralizada de diez provincias y tres territorios, gobernada como una monarquía constitucional parlamentaria. Fue inicialmente constituida a través del Acta Británica de América del Norte de 1867 y llamada El Dominio del Canadá.

La capital, Ottawa, es sede del parlamento nacional y residencia del Gobernador General de Canadá (quien ejerce las prerrogativas reales delegadas por la Reina Isabel II, jefe de estado de Canadá) y el primer ministro (el jefe de gobierno). Tiene su origen en una colonia francesa en el territorio de lo que hoy es la ciudad de Quebec. Después de un período de colonización inglesa, la confederación canadiense nació de la unión de tres colonias británicas, que se componían de los territorios de la Nueva Francia. Estos territorios fueron conquistados por los británicos en 1760. Hoy Canadá es un Estado federal de diez provincias y tres territorios, que obtuvo la independencia del Reino Unido en un proceso pacífico en el período comprendido desde 1867 a 1982. Canadá es una monarquía de la Mancomunidad Británica y miembro tanto de la

Francofonía como de la Mancomunidad Británica de Naciones, así como de la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN). Canadá es oficialmente un país bilingüe. El Gobierno Federal tiene la obligación de ofrecer servicios en los dos idiomas oficiales del país. Los ciudadanos canadienses suelen aprender los dos idiomas aunque el monolingüismo tanto en inglés como en francés es común. El inglés es el idioma más difundido en la mayor parte de la nación. El parlamento tiene representantes de cuatro partidos políticos principales. Canadá es industrial y tecnológicamente avanzada, ampliamente autosuficiente en energía gracias a sus relativamente extensos depósitos de combustibles fósiles, generación de energía nuclear y energía hidroeléctrica. Su economía se ha basado tradicionalmente en la abundancia de recursos naturales y el comercio, particularmente con los Estados Unidos, nación con la cual mantiene una larga y extensa relación.

5-Republica de Irlanda con IDH = 0.965 Muy Alto. Es un país del noroeste de Europa que forma parte de la Unión Europea (UE), siendo su capital Dublín. En el año 1949 se declaró el Estado irlandés como la República Irlandesa. A veces se le llama coloquialmente "la Isla Esmeralda",

haciendo referencia al intenso color verde de los campos irlandeses. La isla de Irlanda es por su tamaño la tercera isla de Europa, y la vigésima del mundo. Está situada al noroeste de Europa Continental, en el lado occidental del Mar de Irlanda, al oeste de la isla de Gran Bretaña. Dos países poseen soberanía sobre la isla: la República de Irlanda, un país independiente, que ocupa aproximadamente cinco sextas partes de la isla, e Irlanda del Norte, una nación constituyente del Reino Unido y parte de la provincia irlandesa histórica del Ulster, que ocupa la sexta parte restante, en el extremo nororiental de la isla. Está tradicionalmente dividida en cuatro regiones o provincias.



EUA se encuentra en el puesto Nº 13 con IDH=0.956 muy alto; Gran Bretaña en el puesto Nº 21 con IDH=0.947 muy alto; Alemania en el puesto Nº 22 con IDH=0.947 muy alto; Argentina en el puesto Nº 49 con IDH=0.866 alto; Barbados es el único país de Centroamérica con IDH superior a 0.880, con un IDH=0.903 en el puesto Nº 37 muy alto. Hay que hacer notar que los valores del IDH varían año con año.

Destaca en la información anterior el hecho que países con altos índices de desarrollo humano IDH, corresponden a zonas donde la concentración urbana no presenta densidades muy altas o si existen algunas formaciones megalopolitanas, éstas poseen un alto nivel en los servicios públicos.

Conocido el andamiaje de poder en el mundo neoliberal, es fácil acceder a la postura que ahora presentan los llamados "BRICS". Se denomina BRICS al grupo conformado por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica. Estos países pretenden echar a andar hacia el año 2016 un nuevo banco internacional que alternaría con el BM y el FMI. Esta iniciativa se toma en Brasil después de la Copa Mundial de Futbol de 2014, intentando, también contar con una red de internet "alternativa" que no pueda ser vulnerada por el andamiaje de poder neoliberal. La sede de esta nueva organización financiera, Banco del Desarrollo, BD, estaría en Shanghai, China. Se ha hecho saber que el BD dispondría de créditos sin la necesidad de realizar ajustes estructurales al estilo neoliberal, es decir, sin condicionamientos políticos y que dichos préstamos serían en las monedas nacionales de los BRICS. Países como Egipto, Indonesia, Filipinas, Nigeria, Turquía, Bangladesh, Pakistán y otros, ven con buenos ojos esta iniciativa. Sin embargo Rusia, India y China, poseen una población islámica de cerca de 200 millones de musulmanes que ocasionarían problemas de guerra santa, dificultando así la creación y puesta en marcha del BD. Este es un escenario que desea el ámbito neoliberal.

No cabe duda que la presencia del BD ocasionaría un orden mundial diferente al del esquema neoliberal, ya que el BD piensa tener un capital que duplica al del BM.

¿Qué intereses hay detrás de todo esto? ¿Qué papel jugaría en esta situación el BPI? ¿No sería esta situación la causa de que los desarrollos urbanos, conurbaciones, megalópolis y demás conglomerados urbanos se conformaran diferentes según el sistema financiero del que dependan? ¿Será que a final de cuentas seguirá el mundo bajo el dominio total de los mismos magnates de siempre?

No cabe duda que el sentido que tomen las contestaciones anteriores estarán determinando, en cierta manera, el desenvolvimiento de las ciudades y de los servicios públicos.

Los servicios públicos constituyen una actividad desarrollada por una institución pública o privada con el fin de satisfacer una necesidad social determinada. Los servicios públicos son el conjunto de actividades y prestaciones permitidas, reservadas o exigidas a las administraciones públicas por la legislación en cada Estado, y que tienen como finalidad responder a diferentes imperativos del funcionamiento social, y, en última instancia, favorecer la realización

efectiva de la igualdad y del bienestar social. Suelen tener un carácter gratuito, ya que los costes corren a cargo del Estado. Tienen una presencia muy significativa en los países que siguen modelos político-económicos orientados hacia el bienestar social, v.g., estado social, estado del bienestar, etc.

Los servicios públicos urbanos, en gran medida, corresponden a la responsabilidad de la autoridad municipal; existen algunos servicios que se alojan en la responsabilidad de los gobiernos intermedios y, finalmente, los gobiernos nacionales son los responsables de proveer ciertos servicios a las ciudades que tienen características de más estratégicos.

He aquí algunos ejemplos:

a) servicios de responsabilidad nacional: empresas postales; entidades de telefonía (Comunicación); compañías de generación de gas y/o electricidad (Energéticas); servicios bancarios y financieros; servicios aeroportuarios de carácter internacional; de seguridad nacional, etc.

b) servicios de responsabilidad intermedia: administradoras de organizaciones carreteras o ferrocarrileras; entidades de educación y salud; organismos de administración catastral; empresas que velan por el empleo de la población; administración concerniente a la vida local, en especial la ordenación y promoción del desarrollo económico y social, etc.

c) servicios de responsabilidad municipal: la dotación y prestación de los servicios públicos domiciliarios; organización para la aplicación de la política referente a la materia inquilinaria con criterios de equidad, justicia y contenido de interés social, la promoción de la participación; gestión para el mejoramiento de las condiciones de vida de la comunidad, en áreas de sanidad, recolección de residuos sólidos, cuidado del medio ambiente; administración de la conectividad, la movilidad y la seguridad domiciliaria, etc.

Velar por los servicios públicos, que pueden ser expendidos por el gobierno o por las empresas privadas, corresponde a los niveles de gobierno mencionados, pero esto puede ser cambiante de un país a otro.

Los servicios públicos urbanos cada vez se han complejizado más, dada la evolución tecnológica para su expedición. Las obras públicas conforman la infraestructura fundamental para el funcionamiento de cualquier servicio público; se podría decir que para ofrecer adecuadamente un servicio público es requisito indispensable contar con una obra pública eficiente.

La nueva industrialización basada en la investigación y producción de tecnologías de punta, de telecomunicaciones, de biotecnología, militares y de servicios avanzados, en donde la nanotecnología y la digitalización son una prioridad, obliga a las autoridades urbanas tener al día sus organismos de gestión municipal y urbana para que la ciudad esté provista, normalmente, de obras y servicios públicos de clase mundial.

En muchas ocasiones, los fenómenos de conurbación hacen concurrir en un mismo "continuum" a dos o más entes de administración pública, debiendo formar comisiones de conurbación a fin de administrar mejor los servicios públicos. Lo anterior se acepta de antemano al contemplar

que una persona que se traslada de un punto bajo administración de un municipio, a su destino ubicado en un municipio distinto, no tiene en mente que haya dos autoridades diferentes en su trayecto; el ciudadano quiere que el transporte sea el adecuado en cualquier parte. Lo mismo ocurre con todos los servicios que manejan "fluidos" como agua, drenaje, alumbrado público, transporte, medio ambiente y otros.

Una tendencia que ha venido tomando fuerza en las políticas públicas de transporte y desarrollo urbano de las ciudades, a nivel internacional, es la de privilegiar al peatón y multiplicar los esfuerzos para dotar de servicios de transporte público de calidad a un costo razonable y medioambientalmente sostenible. Se trata de alentar los medios de transporte menos contaminantes y de tipo masivo.

En este sentido, el concepto de movilidad urbana que se ha puesto en auge como eje articulador de las políticas públicas en la materia, consiste en la capacidad y/o posibilidad de moverse en las ciudades. La movilidad urbana es una necesidad y un derecho fundamental que debe estar garantizado a toda la población, de manera que el esfuerzo que requieran los desplazamientos requeridos para tener acceso a bienes y servicios no tenga repercusiones negativas en la calidad de vida ni el desarrollo económico, cultural y educativo de las personas. Y se refiere a personas con capacidades normales o con capacidades diferentes.

Se puede decir que una ciudad tendrá una movilidad urbana moderna y sostenible si tiene sistemas de transporte público cómodos para el usuario y cuyo combustible provenga de energías renovables, además de contar con una buena cantidad de rutas bien diseñadas; con un amplio sistema de ciclovías; una ciudad donde las calles estén en perfecto estado; automovilistas con una cultura vial que haga que invariablemente cedan el paso al peatón, etc. La ciudad brasileña de Curitiba, es un buen ejemplo, pionera en el diseño de líneas de transporte público integradas por autobuses modernos en carriles confinados, cuyo modelo fue exportado a Bogotá y a la Ciudad de México. Helsinki acaba de anunciar un ambicioso programa de movilidad con la meta de que, para 2015, sus ciudadanos ya no tengan que usar un

automóvil propio; también Hamburgo tiene un plan similar a 20 años para eliminar el 100% de los coches de sus calles.

La conectividad, en la era de la comunicación y de la alta tecnología, constituye un servicio del que no se puede prescindir. Por ello una ciudad de clase mundial requiere contar con lo más avanzado de para su conectividad a fin de tener "en tiempo real" cualquier negocio celebrado en internet o bien la consulta de resultados financieros y bancarios. Así la fibra óptica y demás avances de tecnología se deben poner a disposición de cualquier habitante urbano en el siglo XXI.

¿Serán sólo buenas intenciones? ¿Buenas políticas de movilidad sólo pueden diseñarse e implementarse en las grandes ciudades? ¿Se aceptará cambiar la mentalidad de los funcionarios, que se empecinan en las grandes obras viales o considerar como un coto privado el negocio de las concesiones de transporte público, en vez de optar por sistemas de movilidad urbana eficientes que contribuyan a mejorar la calidad de vida de los ciudadanos? Ciudades pequeñas y medianas deberían enfocarse a generar políticas públicas de movilidad urbana, aprovechando que todavía no tienen los grandes rezagos que ponen de manifiesto las grandes conurbaciones.

Pero más allá del concepto de los servicios públicos es necesario atender a la noción de Bienes Públicos Mundiales (BPM)

Al contemplar las raíces de las dificultades globales, tanto las escandalosas crisis de bancarrota financiera, como la silenciosa pobreza o la lacerante insalubridad, es necesario reenfocar las soluciones urbanas, megalopolitanas y globales a la luz de los denominados Bienes Públicos Mundiales (BPM).

El mercado es la manera más eficiente de producir un bien privado; pero la comunidades urbanas requieren tanto bienes privados como públicos. Un bien o servicio público se caracteriza por tener beneficios que no se pueden limitar a un sólo "comprador". Pero ocurre que una vez ofrecido el bien público para un determinado grupo de ciudadanos, mucho otros pueden ser beneficiarios de los mismos.

Los BPM, en concordancia con Kaul, Grunberg y Stern, deben satisfacer dos criterios: en primer término deben tener grandes cualidades de carácter público, es decir, no presentan rivalidad en el consumo y no ser excluibles. En segundo lugar, el BPM posee beneficios de carácter mundial, esto es, que abarca un número considerable de países del planeta, las personas beneficiadas son grandes grupos de población y también son transgeneracionales, lo que significa que son útiles para ésta y futuras generaciones. Sin embargo existen bienes que son intrgeneracionales, es decir, que se beneficia solamente la presente generación. Los bienes públicos tienen que ver con la rivalidad y la excluibilidad. Los bienes exclusivamente públicos o exclusivamente privados son pocos. La excluibilidad hace referencia a la imposibilidad de excluir del consumo de un bien a determinadas personas. La rivalidad establece que el consumo de un bien por parte de un individuo impide el uso por otros.

En esta forma de entender a los bienes públicos es fácil descifrar la tabla que sigue:

MATRIZ GENERAL DE LOS BPM		
	RIVALIDAD Este bien compite con otro bien	NO-RIVALIDAD Un bien no compite contra otro
EXCLUSIVIDAD Lo consumo yo o lo consume otro	BIEN PRIVADO Es excluible y rival por excelencia	BIEN PÚBLICO DE "CLUB" No presenta rivalidad, pero tiene exclusividad La rivalidad existe dentro del "Club"
NO-EXCLUIBILIDAD Lo consumo yo y lo puedes consumir tú	BIEN PÚBLICO SUJETO A CONGESTIÓN O AGOTAMIENTO Accesible a todos pero con posible extenuación	BIEN PÚBLICO PURO Sin rivalidad y sin excluibilidad Tal es el caso de alta mar, capa de ozono, la lluvia

La externalidad implica que los beneficios o costos directos de una actividad no expresen todos los beneficios o costos totales generados por esa actividad. Las externalidades son rigideces del mercado donde los impactos, positivos y negativos, no están reflejados en los precios. Las externalidades se pueden referir al espacio y entonces se habla de externalidades regionales o mundiales. Cuando las externalidades se refieren al tiempo se distinguen dos tipos: las intrageneracionales y las intergeneracionales.

Al iniciar el siglo XXI, la externalidad más urgente y compleja es la emisión de gases de efecto invernadero. Su acumulación en la atmósfera como consecuencia de la actividad humana ha sido identificada como una causa importante del calentamiento global. Está de más insistir que mucho de esta acumulación de gases se debe a la actividad urbana que en gran medida es provocada por las emisiones de la fábricas, de los automotores de los transportes y de otras actividades que aceleran este proceso.

En la clasificación de bienes públicos y sus externalidades es posible tener casos muy diversos pero, a modo de ejemplo, se presentan los cuadros siguientes:

EXTERNALIDADES EN EL ESPACIO -TIEMPO	
ESPACIO	REGIONAL
	MUNDIAL
TIEMPO	INTRAGENERACIONAL
	INTERGENERACIONAL

MATRIZ GENERAL DE LOS BPM EJEMPLOS DE LOS BIENES		
	RIVALIDAD Este bien compite con otro bien	NO-RIVALIDAD Un bien no compite contra otro
EXCLUSIVIDAD Lo consumo yo o lo consume otro	BIEN PRIVADO CUALQUIER BIEN DEL MERCADO QUE ESTÁ SUJETO A LA OFERTA Y LA DEMANDA	BIEN PÚBLICO DE "CLUB" INTELSAT CANAL DE PANAMÁ INTERNET ÓRBITAS GEOESTACIONARIAS MERCADOS COMUNES
NO-EXCLUIBILIDAD Lo consumo yo y lo puedes consumir tú	BIEN PÚBLICO SUJETO A CONGESTIÓN O AGOTAMIENTO VÍAS DE COMUNICACIÓN REDUCCIÓN LLUVIA ÁCIDA ZONAS PESQUERAS OCEÁNICAS PROTECCIÓN DE PARQUES	BIEN PÚBLICO PURO PREVENCIÓN DEL CALENTAMIENTO GLOBAL PREVENCIÓN DE CONTAMINACIÓN DE AGUA TRIBUNAL INTERNACIONAL DE JUSTICIA CONSERVACIÓN ZONAS DE ARRECIFES O PANTANOS

Otros ejemplos de BPM: Infraestructura Pública, Educación, Seguridad Social, Instituciones de Estado, Redes Viales, Protección Civil, Internet, Corredores Aéreos, Tecnología de la Información y la comunicación, Información biogenética, Océanos, Biodiversidad, Recursos Minerales, Atmósfera, Monumentos Históricos, Centros de ciudades que son Patrimonio de la Humanidad, etc.

Todo lo revisado hasta este momento mueve a considerar algunas cifras de la Globalización. Es entonces que aparecen cantidades como las siguientes en el período 2013-2014:

900 millones de seres humanos padecen hambre (13%)
2,000 millones presentan malnutrición (29%)
2,200 millones de personas no tienen atención sanitaria (31%)
1,100 millones de habitantes viven sin agua potable (16%)
1,000 millones de congéneres son analfabetos funcionales (14%)

Las cifras anteriores son altamente ofensivas, y más, al considerar algunas otras variables:

a) países con efectivos militares más amplios. El orden representa su poder armamentístico:

E.U.A.	**1,300,000 efectivos**
Rusia	**660,000**
China	**2,250,000**
India	**1,300,000**

Reino Unido	**220,000**
Francia	**240,000**
Corea del norte	**1,100,000**
Israel	**150,000**

b) Multinacionales que constituyen oligopolios de control:

Las viejas siete hermanas: las grandes empresas del "oro negro" Shell (Anglo-holandesa), British Petroleum (Gran Bretaña), Mobil, Esso, Chevron, Texaco y Gulf (las 5 de USA)

Las nuevas siete hermanas: las compañías petroleras estatales más acreditadas de países no pertenecientes a la OCDE. Estas empresas son:

Aramco (Arabia Saudita)
Gazprom (Rusia)
CNPC (República Popular China China)
NIOC (Irán)
PDVSA (Venezuela)
Petrobras (Brasil)
Petronas (Malasia)

c) Las empresas del ramo alimentario más influyentes:

Associated British Foods, ABF (19%)
Kellogg's (USA) (23%)
General Mills (USA) (23%)
Coca-Cola (USA) (41%)
Unilever (Británica-holandesa) (49%)
Nestlé (Suiza) (54%)

d) Empresas más importantes del área química:

BASF (Alemania)
SBI (Arabia Saudita)

BAYER (Alemania)
Du Pont (EUA)
Dow Chemical (EUA)
Lyondell Bassell Industries (Holanda)
Linde (Alemania)
Sasol (Sudáfrica)
Shin Etsu Chemical (Japón)
PPG (USA)

e) Principales empresas del área farmacéutica:

Pfizer (USA) ventas en 2007 de US$44.4 mil millones
GlaxoSmithKline(Reino Unido) ventas de US$38.5 mil millones
Sanofi-Aventis (Francia) US$38.5 mil millones de dólares
AstraZeneca (Reino Unido) US$28.7 mil millones
Merck (USA)US$26.5 mil millones
Novartis (Suiza) US$25.5 mil millones
Johnson & Johnson (USA) US$24.9 mil millones
Roche US$22 (Suiza) mil millones
Lilly (USA) US$17.6 mil millones
Wyeth (USA) US$17.2 mil millones

f) Medios de comunicación más influyentes a nivel mundial:

Associated Press (AP) (USA)
New York Times (USA)
Reuters (Reino Unido)
Wall Street Journal (USA)
Bloomberg News (USA)
British Broadcasting Corporation (BBC) (Reino Unido)
Agence France Presse (AFP) (Francia)
The Cable News Network (CNN) (USA)
Washington Post (USA)
Thirty-mile zone (TMZ) (USA)

g) Hay, también, un cúmulo de ideólogos que definen "ideas matrices":

Nouriel Roubini, turco que predijo detalladamente la pandemia financiera mundial.
Zhou Xiaochuan, ciudadano chino que recurda al mundo que no hay que dar el dólar por garantizado.
Joseph Stiglitz, economista americano que ha cuestionado implacablemente el dogma económico.
Robert Zoellick y Dominique Strauss-Kahn, presidente del BM y directora gerente del FMI
George Soros financiero y economista, filántropo e inversor
Henry Kissinger, ex secretario de estado de Estados Unidos

Francis Fukuyama politólogo e ideólogo americano de origen japonés, promotor del nuevo orden internacional
Vaclav Havel, primer presidente checo por cuatro décadas diciendo la verdad al poder.
Joseph Ratzinger por ser un teólogo y filósofo alemán de gran altura que encabezó la Iglesia Católica..
Bill Gates por usar la eficiencia de Microsoft para ayudar a los pobres entre los pobres.
Zahra Rahnavard, académica iraní por ser el cerebro de la 'revolución verde' iraní y de la campaña de su marido, el líder opositor Mir Husein Musavi.
Ben Bernanke, americano de origen judío que fue presidente de la Reserva Federal de los Estados Unidos evitando una nueva Gran Depresión.
Bill y Hillary Clinton por su continuo esfuerzo para reorientar tanto la política interna como la externa de los Estados Unidos.

h) También se puede mencionar en este listado de organizaciones que definen el rumbo del Mundo Global a estructuras de tipo mafioso que imponen desorden y caos:

Mafyya: mafia que opera en Turquía, existen alrededor de 20,000 integrantes, sus principales actividades, son Heroína, armas, tráfico de personas, trafico de órganos, juegos y extorsión.

Mafia albanesa: Organiza sus crímenes en el mercado negro, transportando heroína a varios países del mundo, como México, Colombia, Irán, Afganistán, Pakistán, Vietnam, y mas países asiáticos pequeños; realizan inmigración ilegal y venta de autos robados. Se estima tener aproximadamente 10,000 integrantes.

Camorra: Es una organización criminal de la región de Campania y la ciudad italiana de Nápoles. Su actividad se centra más en la piratería, pero tambien ejecutan la extorsión y usura. Tienen aproximadamente 7,000 integrantes

La Sacra Corona Unita: tiene conexiones con la Ndrangheta, Camorra y Cosa Nostra. Operan con la venta de drogas, prostitución, extorsión y lavado de dinero y extorsión. Tienen aproximadamente 20,000 integrantes.

Cosa Nostra (Estados Unidos):Es la mafia más conocida en el mundo, fue fundada por inmigrantes sicilianos que empezaron a habitar en New York en la llamada Little italy. Se estima la existencia de 11,000 integrantes y sus principales actividades son: construcción ilegal, juegos, prostitución y narcotráfico.

Cosa Nostra Siciliana : A diferencia de los americanos, estos mafiosos no usan mucho el narcotráfico, pero si están aliados. integrantes aproximadamente 5,200. Actividad ilícita: extorsión concesión ilegal de contratos públicos.

Cártel de Sinaloa o Cartel del Pacífico: El jefe es el segundo más rico en México, el 40vo lugar más rico del mundo, el más buscado del mundo, su nombre es Joaquin Guzmán alias el Chapo Guzmán, se dice que lo custodian aproximadamente 300 sicarios. Su principal crimen es venta de droga hacia los Estados Unidos, pasar la droga de Colombia a México, para venderla a los norteamericanos, se sabe que es aliado de la mafia más peligrosa: Mafyya.

Tríadas: Esta mafia opera en China Hong Kong, tienen 150,000 integrantes. Se dedican al tráfico ilegal de personas, falsificación de tarjetas de crédito, talleres clandestinos, falsificación, venta y distribución de todo tipo de productos, prostitución, clínicas ilegales, muertes por encargo, etc. Blanquean en otros países los

beneficios de la heroína que introducen en EE. UU. desde sus campos en Tailandia y Laos.

Yakuza: Sus integrantes son procedentes de Japón, La Yakuza moderna ha extendido sus actividades a la corrupción bancaria y política. Esta mafia es una de las más antiguas y poderosas y es, sin duda, la que más miembros tiene, con un número aproximado de 84,700 miembros.
Una forma de identificarlos es que tienen tatuajes. actividades: Prostitución, apuestas, secuestros, especulación inmobiliaria, drogas, extorsión a políticos.

Ndrangheta : Tiene su sede en Calabria, y es la mafia menos conocida y más peligrosa del mundo. Está constituida por ndrine o familias de sandre, cada una controla su territorio y se proyecta hacia afuera de forma autónoma, asociándose para grandes negocios como contratos públicos, narcotráfico y control de los fondos Europeos. actualmente controlan el tráfico mundial de cocaína, esto le ha permitido expandirse a toda Europa, Australia, Canadá, Colombia y México.

i) Otro tipo de organizaciones de influencia mundial, son aquellas dedicadas al deporte:

Comité Olímpico Internacional (COI)
La Federación Internacional de Fútbol Asociación (FIFA) .
La Association Internationale des Automobile Clubs Reconnus (AIACR)
Federación Internacional del Automóvil (FIA)
Federación Mundial de Box (AMB o WBA)

Todas ellas, y muchas más, desarrollan competencias periódicas que sirven para la concurrencia mundial de naciones que contienden por algún deporte y al tiempo que se desarrolla una intensa actividad cultural, lo que provoca un flujo turístico importante para la ciudad o país que organizan el evento.

Una vez que se analiza la información anterior se advierte que la sociedad civil, sólo constituye una mayoría silenciosa a merced de los Entes que se han descrito. ¿Quién manda, entonces, en esta sociedad

global? El sistema económico es un glotón que "no tiene llenadero"; es un adicto que requiere su dosis diaria. En ese sistema económico están empresas de comunicación, multinacionales de todo tipo, intereses de los países "fuertes", así como las poderosas mafias e ideólogos influyentes. Todo ello hace que el orbe se polarice en un mundo que, en los últimos 40 años, ha triplicado su comercio internacional, pero que su polarización por ingreso se contempla en la tabla adjunta:

POLARIZACIÓN DE LA SOCIEDAD MUNDIAL EN LOS ÚLTIMOS TIEMPOS	
AÑO DE EVALUACIÓN	POLARIZACIÓN
ALREDEDOR DEL AÑO 1975	1 – 20
ALREDEDOR DEL AÑO 2000	1 – 30
ALREDEDOR DEL AÑO 2014	1 – 40

Ante la galopante Globalización y polarización del mundo, la contraparte se manifiesta cuando aéreas más pequeñas reclaman sus valores culturales, económicos o religiosos de sus antepasados; aquellos que utilizan sus usos y costumbres y a sus autoridades para resolver problemas locales. ¿Atrasados? Tal vez, pero respiran un aire más oxigenado, mantienen mejor salud, disponen de áreas verdes más extensas, sus relaciones sociales son más estrechas, etc., etc.

La Globalización ha provocado la aceleración de los complejos megalopolitanos que , como ya se analizó, albergan inmensas cantidades de seres humanos:

Bos-Wash. 65 millones de seres humanos.
SAN-SAN más de 12 millones de personas.
Cordón urbano de Japón 50 Millones de habitantes
La Banana Azul 78 millones ?
La megalópolis de México alrededor de 30 millones
Nagoya y Osaka que poseen 13,000 hab/km² y 12,000 hab/km²,
Lagos (10 millones de habitantes) en Nigeria;
Daca (14 millones de habitantes) Bangladés;
Estambul (14 millones de habitantes) en Turquía; Karachi (13 millones de habitantes) Pakistán;

La costa de alta densidad urbana y económica, de China aloja 37% de la población del país, lo que significa hablar de 500 millones de habitantes en una franja que alcanzan densidades de 6,500 hab/Km² en Honk Kong y 2,680 hab/Km² en Shanghai.

Todos los fenómenos socio-económico-políticos que se han analizado han conducido a un gran egoísmo, codicia y violencia. Esta realidad está en "La espiral de la violencia que sólo la frena el milagro del perdón", según afirmaba San Juan Pablo II.

La familia se ha visto trastocada por la sociedad del siglo XXI. Ahora, una familia que se forma con falta de fuerte compromiso de la pareja que la va a constituir, empieza a sembrar desconfianza. Todo se manifiesta en un aislamiento individualista que la tecnología fomenta. En la ciudad la "persona" se convierte en un "número" ante un mar de gente. En la ciudad ese egoísmo ha cambiado a los niños por mascotas. En las grandes aglomeraciones urbanas de la Globalización las personas se ha "cosificado" y a las cosas se ha "personificado". Así el habitante

"número tal" de la ciudad del siglo XXI, es esa "cosa" a la que hay que vender esto o lo otro; es esa "cosa" a la que hay que gobernar sin pensar que piensa y siente como personas. En las grandes metrópolis es donde se empiezan las iniciativas para otorgar más y más libertades que van más allá de lo que la "persona humana" puede tolerar. Sin embargo esa "libertad" para consumir "cierta cantidad de droga", esa libertad para "tener derechos", pero ignorando obligaciones, la libertad que han dado los padres para que los hijos "hagan lo que quieran" con tal de que no los distraigan de su trabajo u ocupaciones; esa libertad sin límites, permite gobernar desde las altas cúpulas del Poder Global, a una "masa poblacional" poco educada, poco atendida en sus necesidades totales a la que baste que "compre" y se "divierta", pero que no "piense". Por ello las ciudades se han cubierto de más violencia, inseguridad y desconfianza: "todos se cuidad de todos".

Estas situaciones provocan que se desarrolle mayor egoísmo e individualismo en cada quien desembocando en una sociedad que rasga en situaciones neuróticas.

Sin vida interior reflexiva, sin meditación y sin espiritualidad, el hombre es capaz de entrar en el más extremo egoísmo que a la larga desemboca en actitudes violentas: exasperaciones entre automovilistas; bulling entre escolares; rencillas entre políticos; delincuentes extremos que asolan a la comunidad, asesinatos seriales, suicidios de adultos y niños. Sólo preocupa tener más placer, tener más posesiones, alcanzar

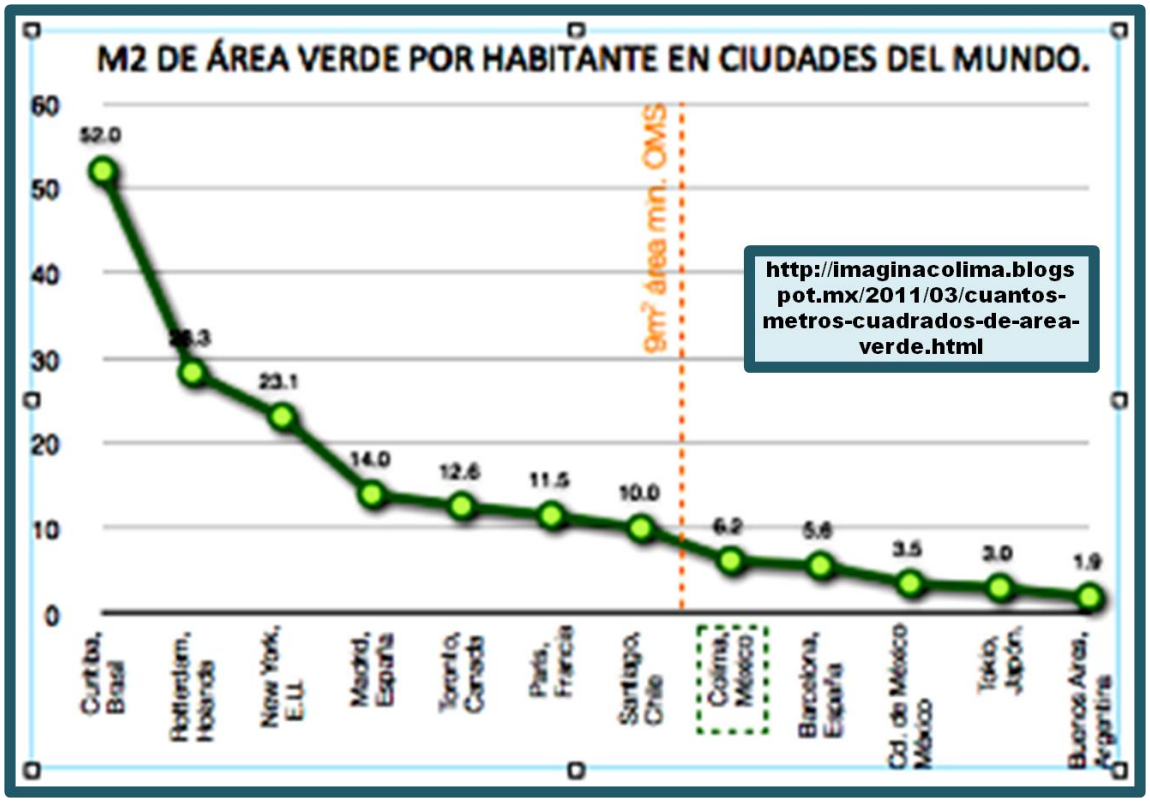
más fama y poder. Todo esto, de manera insaciable, lejos de "llenar" al individuo lo hace estar "vacío". Quien no está en esta vorágine entiende que la afirmación de Dios conlleva a la afirmación del hombre y que la afirmación del hombre deriva en la afirmación de Dios.

El libro de Eclesiastés 3, 1-11 ofrece una buena lección:

> **Hay un tiempo para cada cosa**
> **y todo lo que hacemos bajo el sol tiene su tiempo.**
> **Hay un tiempo para nacer y otro para morir;**
> **uno para plantar y otro para arrancar lo plantado.**
> **Hay un tiempo para matar y otro para curar;**
> **uno para destruir y otro para edificar.**
> **Hay un tiempo para llorar y otro para reír;**
> **uno para gemir y otro para bailar.**
> **Hay un tiempo para lanzar piedras y otro para recogerlas;**
> **uno para abrazarse y otro para separarse.**
> **Hay un tiempo para ganar y otro para perder;**
> **uno para retener y otro para desechar.**
> **Hay un tiempo para rasgar y otro para coser;**
> **uno para callar y otro para hablar;**
> **hay un tiempo para amar y otro para odiar;**
> **uno para hacer la guerra y otro para hacer la paz.**
> **¿Qué provecho saca el que se afana en su trabajo? He observado todas las tareas que Dios ha encomendado a los hombres para que en ellas se ocupen.**
>
> **Todo lo ha hecho Dios a su debido tiempo y le ha dado el mundo al hombre para que reflexione sobre él; pero el hombre no puede abarcar las obras de Dios desde el principio hasta el fin.**

Al ciudadano del siglo XXI conviene entender que "hay un tiempo para cada cosa". Desafortunadamente, muchos no han aprendido aún y por ello se malgasta el tiempo de manera equivocada. Son tantos los que no han disfrutado de una bella tarde simplemente contemplando cómo se pone el sol, o de un paseo con la familia, de una conversación con los amigos, incluso de ir acompañando a los hijos en su crecimiento, en sus problemas y alegrías, en sus triunfos y fracasos. Tantos problemas de "movilidad" y de "conectividad" en la ciudad, distraen demasiado tiempo a la persona a la que han sustraído de su espiritualidad. Hoy en día el

hombre sólo tiene tiempo para trabajar, para hacer dinero; se pasa la vida buscando tener más y, cuando se da cuenta, es tan pobre que lo único que tiene es dinero. Se cuenta con innumerables centros comerciales en las ciudades pero pocas veces se presentan óptimos de área verde urbana que se encarga esté entre 10 y 15 metros cuadrados de área verde por habitante. La Organización Mundial de la Salud (OMS) recomienda al menos 9 m²/hab, pero muchas ciudades no alcanzan este mínimo.



Se concluye este capítulo con algunas preguntas que inquietan.

¿La competitividad urbana en el Mercado Global permitirá al individuo desarrollarse intelectual y espiritualmente sano?

¿Cómo se debe decidir la elección del gobernante en una ciudad sin que se pliegue al Orden Económico Mundial que asfixia?

¿Cómo se deberá educar a los hijos, en una gran ciudad, para que puedan gozar, en el futuro, de libertad de expresión, libertad de tránsito, libertad de de religión, libertad de culto, etc.?

¿De qué manera se tendrá que actuar para que la polarización económica de la población no siga creciendo tan peligrosamente?

¿Se podrá abatir la acción de las grandes mafias que ahogan la vida de individuos, familias y organizaciones?

¿El medio ambiente aguantará el crecimiento de actividades que lo perturban?

Hay más preguntas, pero… ¡mejor es pensar en respuestas inteligentes que eviten la cultura de la muerte, la cultura del descarte y la cultura del más fuerte!